

COMUN GENERAL DE FASCIA
PROVINCIA DI TRENTO



COMUN GENERAL DE FASCIA
PROVINZIA DE TRENT

ALLEGATO C) ALLA DELIBERAZIONE DEL CONSEI DE PROCURA

N. 75/2024 DEL 24.10.2024

ENJONTA C) TE LA DELIBERAZION DEL CONSEI DE PROCURA

N. 75/2024 DAI 24.10.2024



Comun general de Fascia (Art. 8, L. Cost. 1/2017)

U.O. dei Servizi socio-assistenziali/U.O. di Servijes sozio-assistenziei

Strada di Pré de geija, 2 - 38036 SAN GIOVANNI DI FASSA – SÈN JAN (TN)

Tel. 0462-764297 – Fax 0462 -762159

mail: sociale@cgf.tn.it; pec.sociale@pec.comungeneraldefascia.tn.it

Allegato C

QUALIFICA DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE ATTIVITÀ DEGLI INTERVENTI DI ACCOMPAGNAMENTO AL LAVORO E DI DUE APPARTAMENTI SEMIPROTETTI QUALI SERVIZI DI NATURA NON ECONOMICA (SINEG)

1.- Descrizione del servizio

Gli interventi attengono l'area dell'età adulta e gli interventi di accompagnamento al lavoro e comprendono le tre aggregazioni funzionali:

- Ambito residenziale: intervento "Abitare accompagnato per adulti" finalizzato all'accoglienza di persone o nuclei familiari in situazioni di vulnerabilità personale, sociale, economica o abitativa che necessitano di sostegno per sviluppare e migliorare le proprie capacità di vita in autonomia e favorire il benessere della persona attraverso l'accompagnamento in un percorso di inclusione sociale.

- Ambito semiresidenziale: offre servizi che si svolgono in struttura e sono dedicati all'accoglienza diurna degli utenti quali l'intervento "Centro di accoglienza e socializzazione", il cui obiettivo è quello di potenziare e sviluppare le capacità pratiche manuali e socio relazionali e favorire un percorso di crescita e integrazione sociale per l'acquisizione o il mantenimento delle

Enjonta C

CALIFICA DEL SEVIJE DE GESTION DE LA ACTIVITÈDES DI INTERVENC DE COMPAGNAMENT AL LURIER E DE DOI CARTIERES STRAVARDÉ DESCHE SERVIJES DE SORT NO ECONOMICA (SINEG)

1. – Descrizion del servije

I intervenc i é ouc a la jent grana e ai intervenc de compagnament al lurier e i tol ite i trei gropes funzionèi:

- Ambit residenzièl: *intervent "Abitare accompagnato per adulti" l à l fin del azet de persones o families che vif situacions personèles, sozièles, economiches o abitatives scherpentes che à de besegn de didament per svilupèr e miorèr sia capacitèdes de vita en autonomia e engaissèr l benesser de la persona tras l compagnament te n percors de inclujon sozièla.*

- Ambit semiresidenzièl: *se trata de servijes che vegn endrezé te strutura e i vegn metui a jir per i utenc via per l dì, desche l intervent "Centro di accoglienza e socializzazione", de chel che l obietif l é chel de potenzièr e svilupèr la capacitèdes pratich manuèles e sozio relazionèles e engaissèr n percors de crescimonìa e integrazion sozièla per tor su o mantegnir*

capacità cognitive, comportamentali affettive e relazionali.

- Ambito domiciliare e di contesto: si attivano servizi e interventi che offrono assistenza e sostegno nell'ambiente di vita delle persone quali l' "Intervento educativo domiciliare per adulti" per prevenire e contrastare la solitudine, per creare o potenziare reti di prossimità e progetti personalizzati di inclusione sociale.

Presso il laboratorio della struttura si realizzano gli interventi di accompagnamento al lavoro: laboratorio per l'acquisizione dei prerequisiti lavorativi, le indennità di tirocinio in azienda, centro del fare che sono finalizzati all'apprendimento di abilità pratico e manuali, comportamentali, motivazionali e di responsabilità attinenti all'ambiente lavorativo per un progressivo inserimento nel contesto lavorativo protetto o nel mercato del lavoro.

La valorizzazione delle reti territoriali, del volontariato oltre che della coesione sociale nelle aree di disagio e alta vulnerabilità, rappresenta un'ulteriore azione strategica per la promozione di un welfare generativo capace di rispondere alle nuove complessità e ai bisogni sociali emergenti.

1.1 Descrizione dei singoli servizi

Appartamenti semiprotetti (percorsi educativi in autonomia)

Hanno come obiettivo quello di offrire a soggetti giovani o in situazione di difficoltà l'opportunità di vivere un'esperienza residenziale votata al potenziamento o al mantenimento delle proprie autonomie, contribuendo allo sviluppo di quelle competenze operative e relazionali necessarie per vivere in

la capacità cognitive, comportamentali affettive e relazionali.

- Ambit de cèsa e de contest: I é situacions olache vegn endrezà servijes e intervenc che sporc assistenza e didament tel ambient olache vif la persones desche I "Intervento educativo domiciliare per adulti" per prevegnir e ge dèr de contra al solentum, per creèr o potenzièr rees de vejinanza e projec personalisé de inclusion sozièla.

Tel laboratorie de la strutura vegn metù a jir intervenc de compagnament al lurier: laboratorie per tor su i prerequisic per lurèr, i tirocinies de inclusion sozièla te azienda, zenter del fèr de utol per arjonjer na braura pratica e manuèla, comportamentèla, de motivazion e de responsabilità dintornvia l'ambient de lurier per jir ite mingol a l'outa te n contest de lurier stravardà o tel marcià del lurier.

La valorisazion de la rees teritorièles, del volontariat estra che n leam sozièl te situacions de dejèje e scherpenes, doventa n'azion strategica de più per la promozion de n welfare generatif bon de dèr responetes a la situacions senestres e ai besegnes sozièi che I é do a vegnir fora.

1.1 Descrizion de ogni servije

Cartieres stravardé (percorsc educatives en autonomia)

I à desche obietif chel de ge sporjer a sojec joegn o te situacions senestres I met de viver na esperienza residenzièla outa al potenziament o al mantegniment de sia autonomies, e svilupèr chela competenzes operatives e relazionèles che fèsc besegn per viver a na vida autonoma I stèr, aldò de la

modo più autonomo l'abitare, a seconda delle caratteristiche, delle potenzialità e delle limitazioni di ognuno. Si tratta di un servizio residenziale temporaneo ovvero, periodi limitati ripetibili durante l'anno di pernottamento fuori casa di varia durata, che offre alla persona l'opportunità di svolgere un'esperienza di coabitazione che potrà essere la base per altre ulteriori sperimentazioni di alloggi sempre più di vita indipendente o semi- indipendente.

Interventi di accompagnamento al lavoro e Centro di accoglienza e socializzazione

Il servizio è composto da tre laboratori distinti e interconnessi che svolgono attività lavorative finalizzate all'apprendimento di prerequisiti lavorativi attraverso l'assimilazione di abilità pratico-manuali, lo sviluppo di comportamenti motivazionali e responsabili nella prospettiva di un inserimento sul territorio, più o meno protetto.

Il Centro di accoglienza è un intervento finalizzato al potenziamento delle abilità e allo sviluppo delle capacità pratico-manuali e socio-relazionali, in una prospettiva di utilizzo costruttivo del tempo, nonché di osservazione e valutazione delle effettive attitudini.

2.- Tipologia degli interventi

2.1 Interventi di prevenzione, promozione e inclusione sociale

Gli interventi si collocano come interventi di prevenzione, promozione e inclusione sociale, (art. 33 della L.P. 27 luglio 2007, n. 13), finalizzati a evitare l'insorgenza del disagio o di altre forme di emarginazione, ad attivare e sviluppare una maggiore attenzione alle problematiche ed ai bisogni sociali, a facilitare relazioni, processi di integrazione operativa, partecipazione e coesione tra le risorse

carateristiches, de la potenzialitèdes e di limic de ogneun. Se trata de n servije residenzièl temporan, schendir per trac de temp limité fora per l an, de soranet de desvaliva regnèda, che ge sporc a la persona l met de fèr na esperienza de coabitazion che podessa esser la basa per autra sperimentazions de cartieres de vita indipendente o semi-indipendente.

Intervenc de compagnament al lurier e Zenter de azet e sozialisazion

L servije l é metù adum da trei laboratories desvalives e coleé che met a jir ativitèdes de lurier col fin de arjonjer i prerequisic de lurier e emparèr braures pratich manuèles, n svilup de comportamenc motivazionèi e responsaboi per poder se fèr ite col teritorie, più o manco stravardà.

L Zenter de azet l é un intervent che l à l fin de potenzièr la braures e svilupèr la capacitèdes pratich manuèles e sozio-relazionèles, te na prospetiva de doura percacenta del temp, e ence de osservazion e valutazion de la capacitèdes efetives.

2. – Sorts de intervenc

2.1 Intervenc de prevenzion, promozion e inclujion sozièla.

I intervenc i vegn metui dant desche intevenc de prevenzion, promozion e inclujion sozièla, (art. 33 de al L.P. dai 27 de messèl del 2007, n. 13), acioche no entravegne situazions de dejèje o de emarginazion, e per envièr via e svilupèr na atenzion maora envers i problemes e i besegnes sozièi, e miorèr relazions, prozesc de integrazion operativa, partezipazion e leam anter la ressorses

del territorio, nonché per promuovere le progettualità sociali, coordinandole con quelle sanitarie, educative, dell'istruzione e di formazione professionale, delle politiche giovanili, del volontariato, del lavoro, politiche abitative, nonché con quelle degli altri settori che concorrono alla promozione del benessere sociale.

3. - Regime attuale di organizzazione del servizio

Attualmente gli interventi sono finanziati a "contributo", nel senso che non viene finanziato con un corrispettivo forfettario, comprensivo di un utile di impresa, ma con un finanziamento a copertura delle spese (decurtato da eventuali entrate), come sotto specificato.

L'attuale procedura di finanziamento tramite contributo è in scadenza al 31/12/2024.

4.- Revisione del sistema: qualificazione del servizio (SIEG – SINEG) per la corresponsione di contributi ai sensi dell'art. 36 bis della l.p. n. 13 del 2007

Come è noto, prima *facie*, il *discrimen* tra i servizi di interesse generale a carattere economico o meno sembrerebbe identificabile nella tipologia di attività svolta: quella economica si sostanzia nell'offerta "di beni e servizi in un determinato mercato", quella non economica nello svolgimento di "attività che si pone fuori dal mercato".

In verità, però, appare spesso molto difficile identificare le caratteristiche relative alle attività non economiche. Si possono al riguardo individuare tre criteri che debbono orientare gli interpreti e che possono essere utili per qualificare il caso in esame:

a) il criterio del mercato potenziale,

del teritorie, e ence per portèr inant i projec sozièi, coi coordinèr con chi sanitères, educatives, de la istruzion e de formazion profescionèla, de la politiches per i joegn, del volontariat, del lurier, co la politiches abitative, e ence con cheles de etres setores che les é de utol per engaissèr l benesser sozièl.

3. Regolamentazion atuèla de endrez del servije

Anchecondì i intervenc i vegn finanzié a "contribut", che vel dir che no vegn dat fora n finanziament a forfait, che tol ite n vadagn de la firma, ma vegn dat fora n finanziament per corir la speises (smendrà da la entrèdes se n fossa), descheche vegn metù dant avisa de sot.

La prozedura de finanziament tras contribut la jirà fora ai 31.12.2024.

4. Revijion del sistem: qualificazione del servije (SIEG-SINEG) per dèr fora i contribuc aldò del art. 36 bis de la L.P. n. 13 del 2007

Descheche se sà, dant facie, l discrimen anter i servijes de enteres generèl de sort economica o manco se podessa l troèr fora te la sort de atività metuda en esser: chela economica recognosciuda te la perferida "bens e servijes te n marcià prezis", chela no economica tel meter en esser "atività che vegn metuda dant fora dal marcià".

Tinultima, aboncont, l é dalbon senester troèr fora la carateristiches dintornvia la ativitèdes no economiches. Sencajo se podessa troèr fora trei criteries che podessa didèr e esser de utol per califichèr l cajo en argument:

a) *L criterie del marcià potenzièl;*

- b) il criterio dell'annullamento o assenza dell'alea imprenditoriale,
c) il criterio della mancanza di remunerazione del servizio.

Il criterio del mercato potenziale permette di valutare la rilevanza economica di un servizio tenendo conto della potenzialità di un mercato, analizzandone l'ubicazione, la dimensione, il bacino di utenza e le caratteristiche socio-culturali del territorio.

Il criterio dell'annullamento o assenza dell'alea imprenditoriale permette di escludere la rilevanza economica di un servizio nei casi in cui l'ente affidante nel procedimento di affidamento del servizio predetermina ogni aspetto del servizio e le modalità di svolgimento richieste al fornitore, riconoscendo a quest'ultimo esclusivamente l'importo pari al costo del servizio.

Il criterio della mancanza di remunerazione del servizio si basa sulla circostanza che la Commissione Europea e la giurisprudenza costante della Corte di Giustizia ritengono servizi suscettibili di essere qualificati come «attività economiche» tutte le prestazioni fornite normalmente dietro remunerazione/prezzo. La caratteristica essenziale della remunerazione va ravvisata nella circostanza che essa costituisce il corrispettivo economico della prestazione di cui trattasi, a nulla rilevando la provenienza del corrispettivo, a sottolineare il carattere fondamentale dell'attività di impresa dato dalla realizzazione di utili per l'operatore nello svolgimento del servizio.

Per come sono strutturati e organizzati i servizi erogati, si ritiene che ad oggi non

- b) *L criteirie del anulament o menciónza del risech imprenditorièl;*

- c) *L criteirie de la menciónza de paament del servije.*

L criteirie del marcià potenzièl l dèsc l met de valutèr l'emportanza economica de n servije e tegnir cont de la potenzialitèdes de n marcià, col vardèr fora l logament, la dimenjion, l raion de utenza e la carateristiches sozio-culturèles del teritorie.

L criteirie del anulament o menciónza del risech imprenditorièl l dèsc l met de no conscidrèr l'emportanza economica de n servije ti caji olache l ent che dèsc su l'encèria tel prozediment l determina dantfora ogne aspet del servije e la modalitèdes de endrez che vegn domanà, col ge recognoscer al enciarià demò la suma valiva al cost del servije.

L criteirie de la menciónza de paament del servije l vegn endrezà sul fat che la Comiscion Europeèna e la giurisprudenza costanta de la Cort de Giustizia les conscidra "ativitèdes economiches" duc i servijes che tol ite prestazions metudes en esser de zenza aldò de n paament/priesc.

La carateristica essenzièla del paament la vegn fora dal fat che chest corespon a la speisa economica de la prestazion en argument, zenza conscidrèr da olache rua l paament, per sottrissèr la sort fondamentèla de l'atività de la firma che la vegn ca da vadagnes per l operator canche l met en esser l servije.

Per coche l é endrezà i servijes che vegn sport, vegn dezidù che fin anchecondi no l é en esser n marcià potenzièl, che dajessa l met de fèr cernites prezises de

vi sia la presenza di un mercato potenziale, la cui creazione dipenderebbe da precise scelte regolatorie (es. liberalizzazione del servizio, utilizzo di strutture private, ecc).

Dal lato della domanda, i dati relativi allo storico dimostrano che l'utenza è per un verso molto esigua ancorché, per altro verso, la stessa risulti variabile e non prevedibile nella quantificazione, in quanto legata all'insorgere di problematiche specifiche e contingenti.

Sulla base dei documenti riportanti i dati statistici rilevati dal gestore operante sul territorio della Val di Fassa, si evince che gli utenti che hanno frequentato i servizi è mediamente pari a 10 persone.

Tale tipologia di utenza, inoltre, fatica ad autodeterminarsi liberamente e può essere anche soggetta a scelte impositive dell'autorità rispetto a bisogni e situazioni a cui va data una risposta pronta e di natura emergenziale.

Non vi è nel mercato un'offerta complessivamente paragonabile a quella del servizio organizzato dal sistema pubblico, che avrebbe il suo paragone più vicino nella messa a disposizione di appartamenti a prezzo di mercato e nell'organizzazione di un servizio di educazione, cura e sorveglianza svolto da professionisti in campo educativo, sociale e psicologico. Peraltro, tale attività è in ogni caso assoggettata alla disciplina dell'autorizzazione e dell'accreditamento socio-assistenziale, che, tenuto conto della complessità del servizio, richiede un'attenta qualificazione dei soggetti che lo svolgono, in pieno raccordo con la funzione pubblica.

Per evitare, infine, che il finanziamento concesso costituisca una remunerazione del servizio ai sensi del diritto europeo è necessario che il contributo sia

enrez (ej. privatization del servije, दौरа de structures privées e c.i.).

Per chel che revèrda la domana, i dac dintornvia l storich i desmostra che l'utenza la é a zeche vida, n muie pecia ma da l'otra man, purampò, la medema la pel mudèr senza perauter perveder te coluna cantità, ajache chest depen da problemes spezifichs e urgenc che podessa entravegnir.

Su la basa di documenc che met dant i dac statistics touc su dal gestor che anchecondi laora tel raion de Fascia, vegn fora che i utenc che se à emprevàl di servijes i é 10.

Chesta sort de utenza, la fèsc fadia a se autodeterminèr da soula e la pel vegnir ence oblighèda da man de l'autorità en cont di besegnes e situasions per cheles che ge vel resoner a na vida spediata e de emergenza.

No l é sul marcià na preferida che se pel confrontèr con chela del servije endrezà dal sistem publich, che l podessa se arvejinèr al sistem di cartieres che vegn metù a la leta per n priesc de marcià e al endrez de n servije de educazion, cura e soravèrda metù en esser da profescionisè tel ciamp educatif, sozièl e psicologich.

Perauter, chesta attività la é te ogne cajo sotmetuda a autorisazion e creditament sozio-assitenzièl, che, tegnù cont de la complessità del servije la perveit na calificazione ascorta di sogec che i la met en esser, a una co la funzion publica.

Acioche l finanziament dat fora dovente n paament per l servije aldò del derit european fèsc besegn che l contribut l sie aldò de la speises che vegn documentà e di cosc per endrezèr l'attività descheche etero-determinèda da l'aministrazion

commisurato alle spese documentabili e ai costi per lo svolgimento dell'attività così come etero-determinata dall'amministrazione senza che si produca alcun utile. Non essendoci ancora una dinamica di mercato in essere, l'assenza di utile generata dal servizio determina un ulteriore elemento per escluderne, ad oggi, la natura economica.

Ciò consente di applicare l'art. 36 bis della l.p. n. 13/2007, sulla base dei criteri e delle modalità che andranno stabilite ai sensi del comma terzo del medesimo articolo, qualificando i contributi concessi come "non aiuti" ai fini della normativa dell'Unione europea in materia di aiuti di Stato.

zenza che se abie nesciun vadagn. Vedù che no l é amò nesciuna dinamica de marcià en esser, se no l é vadagn che vegna dal servije chest doventa n auter element per no considrèr anchecondì la sort economica.

Chest dèsc l met de meter en doura l art. 36 bis de la L.P. n. 13/2007, aldò di criteries e de la modalitèdes che les vegnarà stabilides descheche vegn pervedù dal coma terz del medemo articol, col califichèr i contribuc dac fora desche "nia didamenc" aldò de la normativa de l'Union europeèna en cont de didamenc da man del Stat.

Letto, approvato e sottoscritto.
Let, aproà e sotscrit

IL PROCURADOR / L PROCURADOR
FIRMATO DIGITALMENTE
f.to – avv. Giuseppe Detomas -

IL SEGRETARIO / L SECRETER
FIRMATO DIGITALMENTE
f.to – dott.ssa Elisabetta Gubert -

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso
amministrativo.

Copia valiva che l'originèl, sun papier senza bol per
doura amministrativa.

VISTO / SOTSCRIT: **LA SEGRETARIA / LA SECRETERA**
FIRMATO DIGITALMENTE
- dott.ssa Elisabetta Gubert -

San Giovanni di Fassa-Sèn Jan, 25 ottobre 2024